1865-PLA-2016-B

Ref. SICE: 1149-16

30 de noviembre de 2016

Licenciada

Silvia Navarro Romanini

Secretaría General de la Corte

Estimada señora:

Le remito el informe 1865-PLA-2016-B de hoy, suscrito por la Licda. Ana Ericka Rodríguez Araya, Jefa a.i. de la Sección de Estadística, relacionado con los movimientos de trabajo en la Sala Primera durante el 2015 y el último quinquenio, tanto en sus funciones ordinarias como de Tribunal de Casación de los procesos pertenecientes a la materia Contenciosa Administrativa.

Con el fin de que se manifestara al respecto, mediante oficio 1865-PLA-2016 del 12 de octubre del año 2016, el preliminar de este documento fue puesto en conocimiento del Magistrado Luis Guillermo Rivas Loáciga, Presidente de la Sala Primera. Las observacionesse consideraron en lo pertinente, en el informe que se presenta.

Así mismo indicar que este oficio sustituye el documento 1766-PLA-2016, enviado el pasado 10 de octubre, ya que no se incorporaron las observaciones formuladas por el Magistrado Rivas Loáciga, en reunión sostenida con la Licda. Ana Ericka Rodríguez Araya.

Atentamente,

Elías Muñoz Jiménez

Subdirector a.i. de Planificación

Copias:

* Magistrado Luis Guillermo Rivas Loáiciga, Presidente

Sala Primera

* Inspección Judicial
* Departamento de Prensa y Comunicación Organizacional

EMJ/Aera/pvv

REF. 1149-2016

**SALA PRIMERA**

A continuación, se describe el trabajo realizado en la Sala Primera de la Corte Suprema de Justicia durante el 2015 y el último quinquenio.

De seguido se destacan los hechos más relevantes:

1. En esta oportunidad se confirma una tendencia a la saturación en el abordaje de los asuntos, a partir de los resultados mostrados por la razón de congestión, cuyo valor llegó ahora a 2,28, evidenciando su cuarto incremento anual consecutivo.

Este escenario converge con el comportamiento exhibido por la tasa de pendencia, mientras que la tasa de resolución exteriorizó un modelo simétricamente inverso al reflejado por la tendencia, lo cual resulta obvio al ser estos dos últimos indicadores complementarios entre sí, conforme se profundizará en el siguiente apartado.

1. En la Sala Primera se registró el ingreso de 1.437 casos en el presente año, por lo que se interrumpe, aunque en forma leve, el patrón ascendente de los casos entrados, siendo que esta variable supera los 1.400 recursos desde el 2012, debido al efecto del Código Procesal Contencioso Administrativo.

La composición de los expedientes entrados por materia revela que 300 de los recursos actuales se relacionan con la materia Civil (20,9%), 880 con la Contenciosa Administrativa (61,2%), 64 con la Agraria (4,5%), 36 con la Notarial (2,5%) y 157 con otras materias (10,9%).

1. En este despacho judicial se resolvieron 1.157 recursos en el período analizado, por lo que su resultado refiere el tercer descenso anual en forma sucesiva, con una importante baja en este año.

De este volumen, 207 casos se coligaron a la materia Civil (17,9%), 670 a la Contenciosa Administrativa (57,9%), 83 a la Agraria (7,2%), 27 a la Notarial (2,3%) y 170 a otras materias (14,7%).

A pesar de lo anterior, se percibe un aumento significativo en el trabajo de fondo, al incrementarse estos votos en 102 resoluciones respecto al año previo (45,9%).

1. Los principales motivos que condujeron a la cancelación de estos 1.157 asuntos se refieren a 359 rechazos de plano (31,0%), a 259 determinaciones de la competencia en una instancia previa (22,4%), al dictado de 176 votos sin lugar (15,2%), al registro de 119 autos de pase (10,3%) y a la emisión de 70 votos declarados con lugar (6,1%), para el 85,0% de la resolución total, en forma conjunta.

Por otro lado, la clasificación de los procesos fenecidos en la Sala señala el dictado de 324 votos de fondo (28,0%) y de 833 resoluciones de otro tipo (72,0%), para el 2015.

1. La duración promedio de estos 324 votos de fondo se calculó en 23 meses con dos semanas, destacando el hecho de que 305 casos requirieron más de un año para ser dictaminados (94,1%).
2. La Sala Primera acumuló un circulante de 1.479 recursos activos al 31 de diciembre del 2015, por lo que esta variable patentiza su cuarto repunte anual ininterrumpido, situación que obedece -en esencia- al mayor número de recursos entrados versus los terminados, en todos los períodos del quinquenio estudiado.

La clasificación de estos expedientes determina la existencia de 270 procesos tramitándose mediante la vía Civil (18,3%), de 1.066 por la Contenciosa Administrativa (72,1%), de 49 por la Agraria (3,3%), de 18 por la Notarial (1,2%) y de 76 a través de otras jurisdicciones (5,1%).

Por su parte, la antigüedad del circulante de conformidad con el año de entrada de los recursos a la Sala refiere que 970 casos iniciaron su conocimiento en el presente año (65,6%); es decir, que casi las dos terceras partes del trabajo pendiente en esta última instancia se mantiene en vigencia por intervalos de tiempo inferiores a los 12 meses, lo cual indica que su naturaleza es de muy reciente data, en términos generales.

1. Además de las labores ordinarias referidas, la Sala Primera es competente en cuanto a los procesos contenciosos administrativos, sometidos en función de Tribunal de Casación de lo Contencioso Administrativo y Civil de Hacienda.

En este sentido, se registra para el 2015 un circulante inicial de 114 casos, una entrada de 130 recursos, cuatro asuntos reentrados, 114 resoluciones y un circulante final de 134 procesos.

Destaca en este sentido el ingreso de 114 recursos ordinarios (87,7% de la entrada), además del dictado de 48 votos de fondo (42,1% de la resolución), con una duración promedio de 12 meses y una semana (poco más del año).

1. **INDICADORES DE GESTIÓN JUDICIAL**

La siguiente tabla contiene los cambios reflejados por los principales indicadores de gestión judicial asociados a la Sala Primera, durante el quinquenio más reciente.

|  | **Año** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Descripción** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Variables** |  |  |  |  |  |
| Circulante al iniciar | 750 | 820 | 891 | 1.014 | 1.179 |
| Casos entrados | 1.333 | 1.420 | 1.446 | 1.475 | 1.437 |
| Casos reentrados | 4 | 7 | 24 | 9 | 20 |
| Casos terminados | 1.267 | 1.356 | 1.347 | 1.319 | 1.157 |
| Circulante al finalizar | 820 | 891 | 1.014 | 1.179 | 1.479 |
|  |  |  |  |  |  |
| **Indicadores** |  |  |  |  |  |
| Razón de congestión | 1,65 | 1,66 | 1,75 | 1,89 | 2,28 |
| Tasa de pendencia | 39,3 | 39,7 | 42,9 | 47,2 | 56,1 |
| Tasa de resolución | 60,7 | 60,3 | 57,1 | 52,8 | 43,9 |
|  |  |  |  |  |  |

Estos resultados manifiestan una tendencia a la saturación en el abordaje de los recursos, a partir de la lectura de la razón de congestión[[1]](#footnote-1), la cual llegó a 2,28 en esta ocasión, para evidenciar su cuarto incremento anual consecutivo.



A partir de lo anterior, este despacho judicial de instancia superior debió tramitar 2,28 veces de los que terminó en el presente año, para efectos de eliminar la congestión en su carga de trabajo.

La notación fraccionaria de este resultado (228/100) expresa que por cada 228 recursos en la carga de trabajo de la Sala, se finiquitaron 100 en la actualidad.

Este escenario converge con las variaciones mostradas por la tasa de pendencia[[2]](#footnote-2), que también exteriorizó un patrón estrictamente creciente, calculándose ahora en 56,1%, mientras que la tasa de resolución[[3]](#footnote-3) acusó un modelo simétricamente inverso a la pendencia (43,9%), al ser estos dos últimos indicadores complementarios entre sí (suman 100%, en conjunto).



De esta manera, por cada 100 procesos ingresados en la Sala en este período, 56 se mantienen activos y 44 obtienen una resolución que finiquita el asunto.

1. **CASOS ENTRADOS**

La Sala Primera recibió 1.437 expedientes durante el 2015, cifra que se reduce en tan solo 38 unidades respecto a lo admitido el año anterior, para una baja relativa de 2,6%.

|  | **Casos Entrados** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Materia** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Absolutos** | **1.333** | **1.420** | **1.446** | **1.475** | **1.437** |
| Civil | 288 | 402 | 340 | 331 | 300 |
| Contenciosa | 700 | 769 | 874 | 826 | 880 |
| Agraria | 59 | 108 | 96 | 64 | 64 |
| Notarial | 178 | 30 | 34 | 30 | 36 |
| Otra | 108 | 111 | 102 | 224 | 157 |
|  |  |  |  |  |  |
| **Porcentajes** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |
| Civil | 21,6 | 28,3 | 23,5 | 22,4 | 20,9 |
| Contenciosa | 52,5 | 54,2 | 60,4 | 56,0 | 61,2 |
| Agraria | 4,4 | 7,6 | 6,6 | 4,3 | 4,5 |
| Notarial | 13,4 | 2,1 | 2,4 | 2,0 | 2,5 |
| Otra | 8,1 | 7,8 | 7,1 | 15,2 | 10,9 |
|  |  |  |  |  |  |

De esta manera, se interrumpe en la actualidad el comportamiento creciente de los casos entrados, reflejado en el trienio 2012-2014.



La composición de esta variable por materia refiere para esta ocasión que 300 de los nuevos recursos se relacionan con la materia Civil (20,9%), 880 con la Contenciosa Administrativa (61,2%), 64 con la Agraria (4,5%), 36 con la Notarial (2,5%) y 157 con otras materias (10,9%).

En el próximo gráfico se ilustra la composición porcentual de los casos entrados en la Sala Primera por materia desde el 2011, de donde se vislumbra que tradicionalmente las materias Civil y Contenciosa Administrativa han abarcado las proporciones más importantes de expedientes.



La procedencia de los recursos admitidos en este despacho judicial determina para el período más reciente que 944 casos se sometieron en alzada por lo dispuesto en los tribunales de segunda instancia (65,7%), 417 en los juzgados de primera instancia (29,0%) y 76 en las propias Salas (5,3%), manteniéndose esta conformación muy homogénea en los últimos años.

|  | **Casos Entrados** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Procedencia** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Absolutos** | **1.333** | **1.420** | **1.446** | **1.475** | **1.437** |
| Salas | 72 | 70 | 72 | 85 | 76 |
| Tribunales Instancia Superior | 878 | 958 | 906 | 933 | 944 |
| Juzgados Primera Instancia | 383 | 392 | 468 | 457 | 417 |
|  |  |  |  |  |  |
| **Porcentajes** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |
| Salas | 5,4 | 4,9 | 5,0 | 5,8 | 5,3 |
| Tribunales Instancia Superior | 65,9 | 67,5 | 62,7 | 63,3 | 65,7 |
| Juzgados Primera Instancia | 28,7 | 27,6 | 32,4 | 31,0 | 29,0 |
|  |  |  |  |  |  |

Por otra parte, el detalle de la cuantía relacionada con los nuevos procesos evidencia que prácticamente en todos los casos se desconoce esta información, salvo en siete asuntos para el 2015 (0,5%), lo cual ha persistido desde el 2012.

|  | **Casos Entrados** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Cuantía** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Absolutos** | **1.333** | **1.420** | **1.446** | **1.475** | **1.437** |
| Definida | 813 | 47 | 11 | 0 | 7 |
| Indefinida | 520 | 1.373 | 1.435 | 1.475 | 1.430 |
|  |  |  |  |  |  |
| **Porcentajes** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |
| Definida | 61,0 | 3,3 | 0,8 | 0,0 | 0,5 |
| Indefinida | 39,0 | 96,7 | 99,2 | 100,0 | 99,5 |
|  |  |  |  |  |  |

El enfoque atinente a la esencia de los casos entrados en la Sala Primera expresa para este último período el registro de 267 asuntos para determinar la competencia en una instancia previa[[4]](#footnote-4) (18,6%), para una entrada depurada de 1.170 expedientes (81,4%).

|  | **Casos Entrados** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tipo de Entrada** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Absolutos** | **1.333** | **1.420** | **1.446** | **1.475** | **1.437** |
| Incompetencias Entradas | 444 | 386 | 320 | 420 | 267 |
| Entrada Depurada | 889 | 1.034 | 1.126 | 1.055 | 1.170 |
|  |  |  |  |  |  |
| **Porcentajes** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |
| Incompetencias Entradas | 33,3 | 27,2 | 22,1 | 28,5 | 18,6 |
| Entrada Depurada | 66,7 | 72,8 | 77,9 | 71,5 | 81,4 |
|  |  |  |  |  |  |

La siguiente matriz especifica el detalle de las incompetencias entradas y de la entrada depurada por materia, desde el 2011.

|  | **Año** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Materia** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Incompetencias Entradas** | **444** | **386** | **320** | **420** | **267** |
| Civil | 123 | 181 | 124 | 109 | 99 |
| Contenciosa Administrativa | 107 | 96 | 99 | 141 | 99 |
| Agraria | 5 | 12 | 35 | 15 | 4 |
| Notarial | 148 | 13 | 9 | 3 | 15 |
| Otra | 61 | 84 | 53 | 152 | 50 |
|  |  |  |  |  |  |
| **Entrada Depurada** | **889** | **1.034** | **1.126** | **1.055** | **1.170** |
| Civil | 165 | 221 | 216 | 222 | 201 |
| Contenciosa Administrativa | 593 | 673 | 775 | 685 | 781 |
| Agraria | 54 | 96 | 61 | 49 | 60 |
| Notarial | 30 | 17 | 25 | 27 | 21 |
| Otra | 47 | 27 | 49 | 72 | 107 |
|  |  |  |  |  |  |

A partir de la aplicación de este filtro, se obtiene la “entrada para resolver por el fondo”, para cuya operación se deduce a la “entrada depurada” el efecto de los recursos rechazados de plano, de los autos de pase y de los recursos declarados como inadmisibles, que hayan ingresado, pero a su vez terminado, en cada año (el detalle de los casos terminados se discutirá en el siguiente apartado).

|  |  |  | **Recursos** |  |  | **Posible**  **Entrada** |  | **Tasa de** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Entrada** | **Recursos** | **Rechazados** | **Autos de** | **Inadmi-** | **Para** | **Carga de** | **Posibles**  **Asuntos** |
| **Año** | **Depurada** | **Rechazados** | **de Plano por** | **Pase** | **sibles** | **Resolver** | **Trabajo** | **de Fondo** |
|  |  | **de Plano** | **Extemporáneo** |  |  | **por el Fondo** |  | **Nuevos** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2013 | 1.126 | 349 | 6 | 81 | 5 | 685 | 2.361 | 29,0 |
| 2014 | 1.055 | 279 | 5 | 85 | 18 | 668 | 2.498 | 26,7 |
| 2015 | 1.170 | 207 | 14 | 65 | 21 | 863 | 2.636 | 32,7 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| \* El detalle de la admisibilidad de los recursos (casos terminados), de conformidad con lo ingresado únicamente | | | | | | | | |
| en cada año (casos entrados), se encuentra disponible a partir del 2013. | | | | | | | | |

Con base en estos insumos, se calcula la “tasa de asuntos de fondo nuevos”, que consiste en un porcentaje derivado del cociente de la “entrada para resolver por el fondo” respecto a la carga de trabajo de la Sala (circulante inicial + casos entrados + casos reentrados), multiplicado por 100.

Este porcentaje llegó a 32,7% en la actualidad, mostrando el resultado más alto del último trienio. Sin embargo, este cálculo podría ser menor debido a que existe la eventualidad de que la posible entrada para resolver por el fondo (863 casos) contenga algunos asuntos que también podrían determinarse en cuanto a su admisibilidad, lo cual no se podrá conocer hasta su resolución final.

En este sentido y con base en los resultados obtenidos por parte del personal de la Sala en los años más recientes, se estima que alrededor de un 60% de este posible volumen para resolver por el fondo se retiene por aspectos relacionados con la admisibilidad, por lo que no se constituyen en recursos efectivos, para ser turnados y posteriormente votados.

1. **CASOS TERMINADOS**

En la Sala Primera se terminaron 1.157 asuntos en el 2015, reportando su resolución una baja de 162 procesos versus la cifra correspondiente al año anterior, para una merma relativa de 12,3%.

|  | **Casos Terminados** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Materia** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Absolutos** | **1.267** | **1.356** | **1.347** | **1.319** | **1.157** |
| Civil | 298 | 363 | 337 | 320 | 207 |
| Contenciosa | 633 | 773 | 776 | 721 | 670 |
| Agraria | 46 | 81 | 107 | 56 | 83 |
| Notarial | 175 | 23 | 34 | 33 | 27 |
| Otra | 115 | 116 | 93 | 189 | 170 |
|  |  |  |  |  |  |
| **Porcentajes** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |
| Civil | 23,5 | 26,8 | 25,0 | 24,3 | 17,9 |
| Contenciosa | 50,0 | 57,0 | 57,6 | 54,7 | 57,9 |
| Agraria | 3,6 | 6,0 | 7,9 | 4,2 | 7,2 |
| Notarial | 13,8 | 1,7 | 2,5 | 2,5 | 2,3 |
| Otra | 9,1 | 8,6 | 6,9 | 14,3 | 14,7 |
|  |  |  |  |  |  |

Por lo tanto, esta variable refiere su tercer descenso anual ininterrumpido, con una reducción más acentuada en esta oportunidad.



El desglose de los asuntos fenecidos en el último año expresa que 207 casos se vincularon con la materia Civil (17,9%), 670 con la Contenciosa Administrativa (57,9%), 83 con la Agraria (7,2%), 27 con la Notarial (2,3%) y 170 con otras materias (14,7%).

A pesar del patrón mostrado en la imagen reciente, se percibe un aumento significativo en el trabajo de fondo desarrollado en la Sala, al incrementarse la cantidad de votos de esta naturaleza en 102 resoluciones versus lo registrado en el 2014 (45,9%).

|  | **Casos Terminados** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Resolución Dictada** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Total** | **1.267** | **1.356** | **1.347** | **1.319** | **1.157** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Votos de Fondo** | **393** | **410** | **298** | **222** | **324** |
| Con lugar | 53 | 62 | 54 | 49 | 70 |
| Sin lugar | 297 | 289 | 182 | 141 | 176 |
| Se confirma | 22 | 26 | 36 | 11 | 27 |
| Parcialmente con lugar | 17 | 29 | 18 | 16 | 27 |
| Se acoge | 0 | 0 | 0 | 2 | 12 |
| Se revoca | 1 | 2 | 1 | 0 | 1 |
| Se revoca parcialmente | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| Se anula el voto | 2 | 2 | 7 | 2 | 10 |
| Se anula parciamente | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  |  |  |
| **Otros Votos** | **874** | **946** | **1.049** | **1.097** | **833** |
| Rechazado de plano | 303 | 360 | 507 | 428 | 359 |
| Se resuelve competencia | 477 | 348 | 344 | 487 | 259 |
| Auto de pase | 0 | 69 | 139 | 121 | 119 |
| Auto de pase en competencia | 36 | 0 | 0 | 6 | 18 |
| Se declara inadmisible el recurso | 13 | 8 | 11 | 24 | 30 |
| Se rechaza de plano por extempor. | 15 | 131 | 11 | 8 | 16 |
| Desistida | 5 | 9 | 13 | 0 | 0 |
| Desestimada | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Otros | 25 | 21 | 24 | 23 | 32 |
|  |  |  |  |  |  |

Sin embargo, el presente descenso en la totalidad de los recursos concluidos obedece -en esencia- al decremento de 228 procesos en los cuales se determinó la competencia en una instancia previa (46,8%) y de 69 casos en lo atinente a los rechazos de plano (16,1%).

Otro aspecto importante a subrayar en este sentido incumbe a la tramitación, de carácter prioritaria, que el personal de la Sala Primera ha aplicado a los asuntos de vieja data; en especial, sobre aquellos que debieron resolverse sobre el fondo, lo cual explica el repunte comentado en cuanto a este tipo de recursos, así como la situación expuesta en el párrafo anterior.

Al profundizar -en forma conjunta- sobre las razones por las cuales se cancelaron los 1.157 expedientes durante este período se tiene un recuento de 359 rechazos de plano (31,0%), de 259 determinaciones de la competencia en una instancia previa (22,4%), así como el dictado de 176 votos sin lugar (15,2%), el registro de 119 autos de pase (10,3%) y la emisión de 70 votos declarados con lugar (6,1%), acaparando estos cinco escenarios al 85,0% de la resolución total.

Por otro lado, la clasificación de los procesos fenecidos según el tipo de resolución refiere el dictado de 324 votos de fondo (28,0%) y de 833 resoluciones de otro tipo (72,0%), conforme el detalle de la tabla anterior, así como de la siguiente.

|  | **Casos Terminados** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tipo de Resolución** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Total** | **1.267** | **1.356** | **1.347** | **1.319** | **1.157** |
| Votos de Fondo | 393 | 410 | 298 | 222 | 324 |
| Otros Votos | 874 | 946 | 1.049 | 1.097 | 833 |
|  |  |  |  |  |  |
| **Total** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |
| Votos de Fondo | 31,0 | 30,2 | 22,1 | 16,8 | 28,0 |
| Otros Votos | 69,0 | 69,8 | 77,9 | 83,2 | 72,0 |
|  |  |  |  |  |  |

Asimismo, las especificidades individuales de cada uno de estos dos estratos señalan que los votos decretados con lugar, sin lugar, parcialmente con lugar y en los que se confirma la sentencia previa abarcan el 92,6% de las resoluciones de fondo[[5]](#footnote-5), mientras que los asuntos rechazados de plano, los resueltos en cuanto a la competencia y los autos de pase conforman el 88,5% de las demás determinaciones[[6]](#footnote-6).

La exploración de los casos culminados por materia confirma -al igual que la entrada- que la mayoría de los recursos atendidos durante el 2015 se relacionaron con las materias Civil y Contenciosa Administrativa, con 49 y 213 casos en ese orden (15,1% y 65,7%), para el 80,9% del total.

|  | **Votos de Fondo** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Materia** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Absolutos** | **393** | **410** | **298** | **222** | **324** |
| Civil | 52 | 66 | 42 | 38 | 49 |
| Contenciosa | 297 | 286 | 198 | 164 | 213 |
| Agraria | 17 | 27 | 34 | 10 | 31 |
| Notarial | 2 | 1 | 1 | 0 | 1 |
| Otra | 25 | 30 | 23 | 10 | 30 |
|  |  |  |  |  |  |
| **Porcentajes** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |
| Civil | 13,2 | 16,1 | 14,1 | 17,1 | 15,1 |
| Contenciosa | 75,6 | 69,8 | 66,4 | 73,9 | 65,7 |
| Agraria | 4,3 | 6,6 | 11,4 | 4,5 | 9,6 |
| Notarial | 0,5 | 0,2 | 0,3 | 0,0 | 0,3 |
| Otra | 6,4 | 7,3 | 7,7 | 4,5 | 9,3 |
|  |  |  |  |  |  |

La próxima imagen muestra la distribución de los casos terminados en la Sala Primera por materia, desde el 2011.



1. **DURACIÓN DE LOS VOTOS DE FONDO**

La duración promedio de los 324 votos de fondo emitidos en la Sala Primera durante el presente año se calculó en 23 meses con dos semanas, resultado superior en un mes con dos semanas versus la durabilidad obtenida en el 2014; esto sin olvidar el importante repunte en el número de votos de fondo comentado en el apartado anterior (102 unidades), en donde inclusive se aplicó trámite prioritario a los recursos de vieja data.

|  | **Duración de los Votos de Fondo (V = Votos M = Meses S = Semanas)** | | | | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Materia** | **2011** | | | **2012** | | | **2013** | | | **2014** | | | **2015** | | |
|  | **V** | **M** | **S** | **V** | **M** | **S** | **V** | **M** | **S** | **V** | **M** | **S** | **V** | **M** | **S** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Total** | **393** | **14** | **0** | **410** | **16** | **0** | **298** | **18** | **2** | **222** | **22** | **0** | **324** | **23** | **2** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Civil | 52 | 15 | 2 | 66 | 15 | 2 | 42 | 16 | 3 | 38 | 21 | 0 | 49 | 21 | 3 |
| Contenciosa | 297 | 14 | 0 | 286 | 16 | 2 | 198 | 19 | 1 | 163 | 22 | 2 | 213 | 24 | 2 |
| Agraria | 17 | 12 | 0 | 27 | 14 | 1 | 34 | 18 | 3 | 9 | 21 | 1 | 31 | 23 | 1 |
| Notarial | 2 | 5 | 3 | 1 | 13 | 0 | 1 | 19 | 0 | 0 | --- | --- | 0 | --- | --- |
| Otra | 25 | 10 | 3 | 30 | 13 | 2 | 23 | 14 | 0 | 12 | 17 | 3 | 31 | 18 | 0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

En consecuencia, la duración total de los votos de fondo expresa su cuarto aumento anual progresivo, comportamiento que de igual manera se manifiesta para los 49, los 213 y los 31 votos relacionados con las materias Civil, Contenciosa Administrativa y Agraria, en el asocie habitual.

El detalle de la duración de los votos de fondo por intervalos mensuales corrobora la atención de carácter prioritaria, aplicada a los asuntos de vieja data o de mayor antigüedad, en donde 251 de los fallos actuales dilataron más de 18 meses (año y medio) para ser finiquitados (77,5%), seguido de 54 que demandaron de más de 12 a 18 meses (16,7%), representando estos 305 casos al 94,1% del total dictaminado.

En forma complementaria, cuatro votos necesitaron un tiempo de hasta seis meses para su dictado (1,2%) y en 15 se empleó de más de seis a 12 meses para lo propio (4,6%).

|  | **Votos de Fondo** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Duración** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Absolutos** | **393** | **410** | **298** | **220** | **324** |
| Hasta 6 meses | 8 | 6 | 9 | 2 | 4 |
| Más de 6 meses a 12 meses | 112 | 69 | 36 | 4 | 15 |
| Más de 12 meses a 18 meses | 218 | 241 | 141 | 43 | 54 |
| Más de 18 meses | 55 | 94 | 112 | 171 | 251 |
|  |  |  |  |  |  |
| **Porcentajes** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |
| Hasta 6 meses | 2,0 | 1,5 | 3,0 | 0,9 | 1,2 |
| Más de 6 meses a 12 meses | 28,5 | 16,8 | 12,1 | 1,8 | 4,6 |
| Más de 12 meses a 18 meses | 55,5 | 58,8 | 47,3 | 19,5 | 16,7 |
| Más de 18 meses | 14,0 | 22,9 | 37,6 | 77,7 | 77,5 |
|  |  |  |  |  |  |

1. **CIRCULANTE AL FINALIZAR EL AÑO**

En la Sala Primera se acumuló un circulante de 1.479 casos al finalizar el 2015, por lo que su trabajo ordinario exteriorizó un incremento de 300 recursos en comparación con las existencias habidas al iniciar el año, para un ascenso porcentual de 25,4%.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Circulante al Finalizar el Año** | | | | |
| **Materia** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Absolutos** | **820** | **891** | **1.014** | **1.179** | **1.479** |
| Civil | 109 | 149 | 163 | 176 | 270 |
| Contenciosa | 618 | 617 | 729 | 840 | 1.066 |
| Agraria | 43 | 70 | 60 | 68 | 49 |
| Notarial | 6 | 13 | 11 | 9 | 18 |
| Otra | 44 | 42 | 51 | 86 | 76 |
|  |  |  |  |  |  |
| **Porcentajes** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |
| Civil | 13,3 | 16,7 | 16,1 | 14,9 | 18,3 |
| Contenciosa | 75,4 | 69,2 | 71,9 | 71,2 | 72,1 |
| Agraria | 5,2 | 7,9 | 5,9 | 5,8 | 3,3 |
| Notarial | 0,7 | 1,5 | 1,1 | 0,8 | 1,2 |
| Otra | 5,4 | 4,7 | 5,0 | 7,3 | 5,1 |
|  |  |  |  |  |  |

Por consiguiente, el volumen de asuntos activos en este despacho judicial de última instancia patentizó su cuarta alza anual ininterrumpida, coyuntura que obedece -en esencia- al mayor caudal de recursos admitidos versus la resolución conseguida, en todos los períodos del quinquenio estudiado.



La clasificación del circulante a este corte por materia revela la presencia de 270 expedientes tramitándose mediante la vía Civil (18,3%), de 1.066 por la Contenciosa Administrativa (72,1%), de 49 por la Agraria (3,3%), de 18 por la Notarial (1,2%) y 76 competen a otras jurisdicciones (5,1%).

De esta manera, se confirma -al igual que las variables anteriores- que las proporciones más substanciales de los recursos tramitados se ventilan bajo los preceptos de las jurisdicciones Civil y Contenciosa Administrativa, en el último quinquenio.



Por su parte, la conformación del circulante de acuerdo al año de entrada de los recursos a la Sala refiere que 970 casos iniciaron su conocimiento en el presente año (65,6%); es decir, que casi las dos terceras partes del trabajo pendiente en esta última instancia se mantienen en vigencia por intervalos de tiempo inferiores a los 12 meses (un año), lo cual indica que la naturaleza en cuanto a su antigüedad es de muy reciente data, en términos generales.

| **Año de** | **Circulante al Finalizar el Año** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Entrada** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Total** | **820** | **891** | **1.014** | **1.179** | **1.479** |
|  |  |  |  |  |  |
| 2006 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 2007 | 2 | 2 | 1 | 1 | 1 |
| 2008 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2009 | 9 | 7 | 4 | 3 | 1 |
| 2010 | 164 | 13 | 2 | 1 | 1 |
| 2011 | 643 | 157 | 11 | 5 | 3 |
| 2012 | --- | 711 | 284 | 70 | 13 |
| 2013 | --- | --- | 712 | 409 | 171 |
| 2014 | --- | --- | --- | 690 | 319 |
| 2015 | --- | --- | --- | --- | 970 |
|  |  |  |  |  |  |
| **Menos de 12 meses** | 78,4% | 79,8% | 70,2% | 58,5% | 65,6% |
| **en Trámite** |

1. **LA SALA PRIMERA EN FUNCIÓN DE TRIBUNAL DE CASACIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y CIVIL DE HACIENDA**

En este apartado se examinarán las labores realizadas en la Sala Primera, fungiendo como Tribunal de Casación Contencioso Administrativo; recargo que asumió en el 2008, con la entrada en vigencia del Código Procesal Contencioso Administrativo.

|  | **Año** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Descripción** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Variables** |  |  |  |  |  |
| Circulante al iniciar | 15 | 31 | 53 | 76 | 114 |
| Casos entrados | 38 | 87 | 131 | 143 | 130 |
| Casos reentrados | 0 | 0 | 1 | 5 | 4 |
| Casos terminados | 22 | 65 | 109 | 110 | 114 |
| Circulante al finalizar | 31 | 53 | 76 | 114 | 134 |
|  |  |  |  |  |  |
| **Indicadores** |  |  |  |  |  |
| Razón de congestión | 2,41 | 1,82 | 1,70 | 2,04 | 2,18 |
| Tasa de pendencia | 58,5 | 44,9 | 41,1 | 50,9 | 54,0 |
| Tasa de resolución | 41,5 | 55,1 | 58,9 | 49,1 | 46,0 |
|  |  |  |  |  |  |

Las cifras contenidas en la tabla anterior indican para el 2015 un circulante inicial de 114 casos, una entrada de 130 recursos, cuatro asuntos reentrados, 114 expedientes terminados y un circulante final de 134 procesos.

**INDICADORES DE GESTIÓN JUDICIAL**

En virtud de lo anterior, se colige una razón de congestión de 2,18, mostrando este indicador su segundo aumento anual en forma continua, luego de sugerir una tendencia hacia la baja en el bienio 2012-2013[[7]](#footnote-7).

Sin embargo, resulta atinente indicar que los resultados de la congestión se han mantenido entre 1,70 y 2,41 en el período considerado, siendo estos límites muy similares a los derivados de las labores ordinarias de la Sala, según se desprende de la tabla incluida en el inciso I de este diagnóstico (entiéndase: entre 1,65 y 2,28).

Un contexto análogo expresa la tasa de pendencia, al llegar a 54,0% en esta ocasión, mientras que la tasa de resolución (46,0%) arroja una evolución simétricamente inversa a la pendencia, recordando que estos dos últimos indicadores son complementarios entre sí (suman el 100%, entre sí).

**MOVIMIENTOS GENERALES**

Por su parte, los casos entrados en labores de Tribunal de Casación Contencioso Administrativo presentan ahora una pequeña baja (13 unidades), interrumpiendo el modelo creciente esbozado en el trienio 2012-2014.

|  | **Casos Entrados** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tipo de Caso** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Total** | **38** | **87** | **131** | **143** | **130** |
|  |  |  |  |  |  |
| Ordinario | 31 | 72 | 121 | 130 | 114 |
| Ejecución de Sentencia | 5 | 5 | 6 | 3 | 4 |
| Ejecución del acto | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Empleo Público | 0 | 6 | 3 | 0 | 6 |
| Otros | 1 | 3 | 1 | 10 | 6 |
|  |  |  |  |  |  |
| % Ordinarios | 81,6 | 82,8 | 92,4 | 90,9 | 87,7 |

De los 130 asuntos admitidos en el 2015, 114 se refieren a procesos ordinarios (87,7%), cuatro a ejecuciones de sentencia (3,1%), seis a sumarias por empleo público (4,6%) y otras seis a diversos litigios (4,6%).

Asimismo, la Sala en la ejecución de estas tareas logró terminar 114 recursos en este período, sea cuatro casos más respecto al año pasado, declarando su cuarto crecimiento anual sucesivo en la resolución.

Los principales procedimientos que provocaron la extinción de estos expedientes se relacionan con 56 rechazos de plano (49,1%), así como con el dictado de 27 votos sin lugar (23,7%) y de 17 con lugar (14,9%), constituyendo estos tres escenarios al 87,7% de lo consumado.

|  | **Casos Terminados** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Motivo de Término** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Total** | **22** | **65** | **109** | **110** | **114** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Votos de Fondo** | **14** | **28** | **38** | **51** | **48** |
| Sin lugar | 12 | 24 | 27 | 35 | 27 |
| Se confirma | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Se revoca | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Con lugar | 2 | 3 | 8 | 16 | 17 |
| Parcialmente con lugar | 0 | 1 | 2 | 0 | 0 |
| Se revoca parciamente | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Se anula el voto | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| Acoge | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 |
|  |  |  |  |  |  |
| **Otros Votos** | **8** | **37** | **71** | **59** | **66** |
| Rechazado de plano | 6 | 28 | 56 | 54 | 56 |
| Se resuelve competencia | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Se rechaza de plano por extempor. | 0 | 5 | 1 | 2 | 0 |
| Se declara inadmisible el recurso | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| Auto de pase en competencias | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Auto de pase | 0 | 2 | 9 | 1 | 5 |
| Desistido | 0 | 1 | 1 | 0 | 1 |
| Rechazado | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Deniega | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Otros | 0 | 0 | 4 | 2 | 2 |
|  |  |  |  |  |  |

Las características de los procesos fenecidos en casación contenciosa administrativa determinan para el 2015 la emisión de 48 votos de fondo (42,1%) y de 66 determinaciones de otro tipo (57,9%), siendo menor el porcentaje de los votos de fondo en todos los períodos del quinquenio, con excepción al 2011.

|  | **Casos Terminados** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tipo de Voto** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Total** | **22** | **65** | **109** | **110** | **114** |
| Votos de Fondo | 14 | 28 | 38 | 51 | 48 |
| Otros Votos | 8 | 37 | 71 | 59 | 66 |
|  |  |  |  |  |  |
| **Total** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |
| Votos de Fondo | 63,6 | 43,1 | 34,9 | 46,4 | 42,1 |
| Otros Votos | 36,4 | 56,9 | 65,1 | 53,6 | 57,9 |
|  |  |  |  |  |  |

Para decretar estos votos de fondo la Sala Primera debió emplear en promedio 12 meses con una semana (un poco más del año), cálculo que supera en dos meses a la durabilidad requerida en el 2014.

|  | **Duración de los Votos de Fondo** | | | | | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tipo de** | **(V = Votos M = Meses S = Semanas)** | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Resolución** | **2011** | | | **2012** | | | **2013** | | | **2014** | | | **2015** | | | |
|  | **V** | **M** | **S** | **V** | **M** | **S** | **V** | **M** | **S** | **V** | **M** | **S** | **V** | **M** | **S** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Total** | **14** | **7** | **2** | **28** | **4** | **3** | **38** | **10** | **2** | **51** | **10** | **1** | **48** | **12** | **1** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Con lugar | --- | --- | --- | 4 | 3 | 0 | 8 | 9 | 1 | 16 | 8 | 1 | 17 | 10 | 3 |
| Sin lugar | --- | --- | --- | 24 | 5 | 0 | 27 | 10 | 3 | 35 | 11 | 1 | 27 | 13 | 0 |
| Parcial con lugar | --- | --- | --- | 0 | --- | --- | 2 | 18 | 3 | 0 | --- | --- | 0 | --- | --- |
| Se acoge | --- | --- | --- | 0 | --- | --- | 0 | --- | --- | 0 | --- | --- | 4 | --- | --- |
| Se anula | --- | --- | --- | 0 | --- | --- | 1 | 2 | 0 | 0 | --- | --- | 0 | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| \* Para el 2011 no se dispone de la información según tipo de resolución. | | | | | | | | | | | | | | | | |
| \*\* Para el 2015 no se dispone de la información de 4 votos, en los cuales se acogió lo sometido a esta instancia. | | | | | | | | | | | | | | | | |

En términos concretos, los 17 votos fallados con lugar externaron una media de 10 meses tres semanas, mientras que los 27 estimados sin lugar ocuparon un promedio de 13 meses exactos. En este sentido, se advierte que no se dispone de la información de cuatro asuntos, en los cuales se acogió lo sometido a esta instancia procesal, en la vía contenciosa.

Finalmente, en la siguiente tabla se profundiza -en períodos mensuales- sobre la duración de los votos dictados por el fondo en la Sala Primera, en su calidad de Tribunal de Casación en materia Contenciosa Administrativa; esto durante el último quinquenio.

|  | **Votos de Fondo** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Duración** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Total** | **14** | **28** | **38** | **51** | **48** |
|  |  |  |  |  |  |
| Menos de 1 mes | 0 | 3 | 2 | 2 | 0 |
| 1 mes | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 2 meses | 4 | 6 | 4 | 1 | 3 |
| 3 meses | 0 | 5 | 4 | 6 | 3 |
| 4 meses | 0 | 4 | 2 | 6 | 3 |
| 5 meses | 0 | 3 | 1 | 1 | 2 |
| 6 meses | 0 | 1 | 3 | 2 | 0 |
| 7 meses | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 8 meses | 0 | 0 | 2 | 1 | 2 |
| 9 meses | 1 | 0 | 0 | 1 | 5 |
| 10 meses | 1 | 1 | 0 | 4 | 2 |
| 11 meses | 1 | 0 | 1 | 5 | 2 |
| 12 meses | 0 | 0 | 2 | 2 | 2 |
| 13 meses | 1 | 0 | 1 | 4 | 0 |
| 14 meses | 0 | 0 | 3 | 4 | 3 |
| 15 meses | 2 | 0 | 1 | 3 | 2 |
| 16 meses | 1 | 3 | 1 | 1 | 1 |
| 17 meses | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 |
| 18 meses | 0 | 0 | 1 | 0 | 4 |
| 20 meses | 0 | 0 | 3 | 1 | 1 |
| 21 meses | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 |
| 22 meses | 0 | 0 | 2 | 2 | 1 |
| 23 meses | 0 | 0 | 3 | 0 | 1 |
| 24 meses | 0 | 0 | 0 | 1 | 3 |
| 25 meses | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| 26 meses | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Ignorado | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 |
|  |  |  |  |  |  |
| \* Para el 2015 no se dispone de la información de 4 votos, | | | | | |
| en los cuales se acogió lo sometido a esta instancia. | | | | | |

1. La razón de congestión mide el nivel de saturación o de retraso que tienen las oficinas judiciales y su cálculo se obtiene al dividir la carga de trabajo entre el número de casos terminados en un período definido. [↑](#footnote-ref-1)
2. La tasa de pendencia se calcula al dividir la cantidad de asuntos pendientes entre la carga de trabajo, multiplicado por 100, siendo su resultado un porcentaje. [↑](#footnote-ref-2)
3. La tasa de resolución se produce del cociente de los asuntos terminados respecto a la carga de trabajo, multiplicado por 100, siendo su resultado un porcentaje. [↑](#footnote-ref-3)
4. Entiéndase como incompetencias entradas en la tabla o conflictos de competencia. [↑](#footnote-ref-4)
5. Cálculo de (70+176+27+27) / 324, multiplicado por 100, de la tabla por tipo de resolución. [↑](#footnote-ref-5)
6. Cálculo de (359+259+119) / 833, multiplicado por 100, de la tabla por tipo de resolución. [↑](#footnote-ref-6)
7. Las definiciones de los indicadores de gestión judicial se delimitaron en el primer apartado del presente análisis, e igualmente aplican para estas labores especiales de la Sala Primera, en función de Tribunal de Casación, en materia Contenciosa Administrativa. [↑](#footnote-ref-7)